

AVRUPA BİRLİĞİNİN YETKİLERİ

Prezi

Toplulukların/Birliğin yetkilerinin sınırlarını belirlemek üzere birtakım ilkeler ortaya konulmuştur. Bu anlamda, AT Antlaşması, Topluluğun yetkilerinin kapsamını belirlemek üzere üç ilkeyi işaret etmekteydi: İhtisas ilkesi , katmanlı yetki ilkesi ve orantılılık ilkesi. Lizbon Antlaşması ise, sınırlı yetki ilkesini güçlendirip Birliğin yetkilerini kategorilere ayırmıştır. Bu ilkelere uygun davranılıp davranılmadığının denetimi Adalet Divanı tarafından yapılır.

Prezi

YETKİLERİN AB'YE DEVRİNDE İZLENEN İLKELER

Prezi

1-Sınırlı Yetki İlkesi

Her uluslararası örgüt gibi AB de sınırlı yetkilere sahiptir. Birliğin yetkileri, üye devletlerin yetki devrini kabul ettiği ve kurucu antlaşmada belirtilen alanlarla sınırlıdır. Yetki ilkesi, Birliğin yetkilerinin sınırını belirler. Yetkilendirme ilkesine göre Birlik, Antlaşmalarda belirlenen hedeflere ulaşmak için, ancak üye devletler tarafından antlaşmalarda kendisine verilen yetkilerin sınırları dahilinde hareket eder. Antlaşmalarda birliğe verilmemiş yetkiler Üye Devletlere aittir. Yani Birlik ancak açık bir hükme dayanarak yetki kullanabilmektedir.

Prezi

2-ZİMNİ YETKİLER

Avrupa birliği antlaşmada belirtilen yetkiler yanında zımnî yetki ilkesine göre de tasarrufta bulunulabilir. Adalet divanı yararlı etki ilkesine dayanarak amaçsal yorum yoluyla, Birliğin zımnî yetkilere sahip olduğunu belirtmiştir. Divana göre, Antlaşmalar kurumlara somut bir görev vermiş veya belirli bir faaliyette bulunmalarını hükme bağlamış fakat bunun için açık bir yetki hükmü koymamış ise, ilgili kurum, faaliyetin ve görevin gerektirdiği ölçüde bir zımnî yetki kullanabilir.

 Prezi

3- Tamamlayıcı (İkincil) Yetkiler

ABİA, m. 352 hükümleri genel olarak AB'ye tamamlayıcı yetkiler tanımlamaktadır. Antlaşmalarda belirtilen amaçlardan birinin gerçekleştirilmesi için, Antlaşmalarda tanımlanan politikalar çerçevesinde, birliğin bir eylemde bulunması gerekirse ve Antlaşmalarda bu eylem için gerekli yetkiler öngörülmemişse, Konsey, Komisyonun önerisi üzerine ve Avrupa Parlamentosunun muvafakatini aldıktan sonra, oybirliğiyle hareket ederek uygun tedbirler alır.

 Prezi

Geniş kapsamlı olan bu yetkiye göre, Antlaşma ile konseye açık bir yetki verilmiş ancak antlaşmalardan kaynaklanan amaçlardan birinin gerçekleştirilmesi zorunlu hallerde, konsey kendisini yetkilendirebilir.

 Prezi

4-Birlik Yetkilerinin Sınıflandırılması
Lizbon Antlaşması, AB Müktesebatına dayanarak AB'nin yetkilerini üç kategoriye ayırmaktadır:
a-Münhasır yetkiler
b-Paylaşılan yetkiler
c-Üye devletlerin eylemlerini desteklemek,kordine etmek veya tamamlamak üzere kullanılan yetkiler.

 Prezi

a- Münhasır yetkiler

Antlaşmaların Birliğe belirli bir alanda münhasır yetki vermesi halinde, sadece Birlik yasama faaliyetinde bulunabilir ve hukuken bağlayıcı tasarruflar kabul edilir. ye devletler ancak;
-Birlik tarafından yetkilendirilmeleri halinde veya birlik tasarruflarının uygulanması amacıyla yasama faaliyetinde bulunabilirler.



Birliğin münhasır yetkiye sahip olduęu alanlar :

Gümrük birliği

İç pazarın işleyişi için gerekli olan rekabet kurlarının oluşturulması,

Para birimi avro olan ye devletler için para politikası

Ortak balıkçılık politikası çerçevesinde biyolojik deniz kaynaklarının koruma altına alınması

Ortak ticaret politikası



a. Paylaşılan Yetkiler

Avrupa Birliği'nin yetkilerinin esasını üye devletlerle paylaşılan yetkiler oluşturmaktadır. Antlaşmaların birliğe belirli bir alanda üye devletlerle paylaşılan bir yetki vermesi halinde , Birlik ve bu devletler bu alanda yasama faaliyetinde bulunabilir ve hukuken bağlayıcı tasarruflar kabul edebilirler. Ancak, paylaşılan yetki alanında, Birlik ve üye devletler aynı anda yetki kullanamaz. Üye devletler birlik kendi yetkisini kullanmadığı ölçüde kullanırlar.

 Prezi

- İç Pazar
- Bu antlaşmada düzenlenen veçheleriyle, sosyal politika
- Ekonomik, sosyal ve yersel uyum
- Biyolojik deniz kaynaklarının koruma altına alınması hariç; tarım ve balıkçılık
- Tüketicinin korunması
- Taşımacılık
- Trans-Avrupa ağları
- Enerji
- Özgürlük, güvenlik ve adalet alanı
- Bu antlaşmada düzenlenen veçheleriyle, halk sağlığını ilgilendiren ortak güvenlik meseleleri

 Prezi

c. Üye Devletlerin Eylemlerini Desteklemek, Koordine Etmek veya Tamamlamak Üzere Kullanılan Yetkiler

bu kategoride belirtilen yetkiler esas olarak ulusal olup birliğin yetkisi üye devletlerin bu alanlardaki yetkilerini ikame etmeksizin, üye devletlerin eylemlerini desteklemek, koordine etmek veya tamamlamakla sınırlıdır.

 Prezi

- **İnsan sağlığının korunması ve iyileştirilmesi**
- **Sanayi**
- **Kültür**
- **Turizm**
- **Eğitim, mesleki eğitim, gençlik ve spor**
- **Sivil savunma**
- **İdari işbirliği**

 Prezi

1. Ekonomi ve istihdam politikaları alanında, üye devletler birlik içinde işbirliğine giderler.



1. Katmanlı Yetki İlkesi

ATS ile çevre politikalarına ilişkin olarak antlaşmalara giren katmanlı yetki ilkesi Maastricht Antlaşması ile birliğin münhasır yetkileri dışındaki diğer alanlara genişletilmiştir.

Amsterdam antlaşmasına eklenen katmanlı yetki ve orantılılık ilkelerinin uygulanmasına ilişkin protokol ile bu yetkilerin çerçevesi çizilip çeşitli aktörlerin uygulamadaki rolleri belirlenmiştir. Belirlenen yetkilere ilişkin yeni bir protokol Lizbon Antlaşmasına eklenip ulusal parlamentolara denetim yetkisi vermiştir.



a.Katmanlı Yetki İlkesinin Kapsamı ve İşlevi
ABA'nın giriş bölümünde, "kararların katmanlı yetki ilkesine uygun olarak vatandaşa mümkün olan en yakın şekilde alındığı" ifadeleriyle, katmanlı yetki ilkesi, vatandaşa yakınlık çerçevesinde ele alınmaktadır.

Prezi

Bir eylem üye devlet tarafından daha iyi bir şekilde gerçekleştirildiğinde, Birliğin müdahalesi engellenmektedir.

Prezi

Bir eylemin boyutu ya da etkileri itibarıyla birlik düzeyinde daha iyi gerçekleştirilebileceği durumlarda, birliğin müdahalesine izin verilmektedir.

 Prezi

- **A Priori Denetim (Önceden Yapılan Önleyici Denetim)**

 Prezi

Lizbon Antlaşması'na ekli her iki Protokole göre, ulusal parlamentolar, yasama projesinin gönderildiği tarihten sonraki sekiz hafta içinde, Avrupa Parlamentosu, Bakanlar Konseyi ve Komisyon Başkanına, söz konusu teklifin katmanlı yetki ilkesi ile neden uyumsuz olduğuna dair makul bir görüş bildirebilecektir.



Üye devletlerin ulusal parlamentolarının üçte biri yasama projesinin katmanlı yetki ilkesiyle uyumsuzluğu hakkında görüş bildirmesi halinde, Komisyon veya söz konusu proje sahibi birim metnini gözden geçirir ve önerisini sürdürmesi durumunda kararın gerekçelerini bildirir.



Lizbon anlaşmasıyla eklenen düzenlemeyle Konsey ve AP birinci görüşmede, ulusal parlamentoların yarısı tarafından itiraz edilen önerinin katmanlı yetki ilkesine uygunluğu hakkında karar vermek zorunda bırakılmaktadır. Anılan iki kurum itirazı çoğunluk kararıyla (Konsey üyelerinin %55'i; AP'de oyların çokluğuyla) reddedebilmektedir.



A Posteriori Denetim (Sonradan Yapılan Düzeltici Denetim)



Lizbon Antlaşması ile getirilen ABA, m. 12, AB'nin iyi işleyişinin aktörü olarak ulusal parlamentoları münhasıran düzenlemektedir. Bu maddede ulusal parlamentolara rol tanınan durumlar detaylı olarak sayılmaktadır. Bu çerçevede, ulusal parlamentolar katmanlı yetki ilkesinin temel aktörüne dönüşmektedir.



2. Orantılılık İlkesi

“Orantılılık ilkesi gereğince, Birlik eyleminin içeriği ve şekli, Antlaşmaların amaçlarını gerçekleştirmek için gerekli olanı aşamaz. Birlik kurumları, Orantılık ve Katmanlı Yetki İlkelerinin Uygulanması İle İlgili Protokol’e uygun olarak orantılılık ilkesini tatbik ederler”. Katmanlı yetki ilkesine göre daha uzun bir geçmişi olan orantılılık ilkesine ilişkin bu ifadelerin Adalet Divanı’nın içtihadından alındığını belirtmek gerekir.



Lizbon Antlaşması'na eklenen Orantılık ve Katmanlı Yetki İlkelerinin Uygulanması İle İlgili Protokol ise, sadece tasarruftasarıların orantılılık ilkesi açısından gerekçelendirilmesini empoze etmemekte; ayrıca tasarıya eklenen belgede tasarının mali etkisine ilişkin bilgilerin bulunması da istenmektedir.

 Prezi

- **Birlik Yetkilerin Uygulanmasında Esneklik İlkesi: Yakın İşbirliği**

 Prezi

Amsterdam Antlaşması “yakın işbirliğine” ilişkin düzenlemeler getirmiştir. Böylece, Topluluk ve Cezai Konularda Polis ve Adli İşbirliği alanlarında, üye devletlerin AB kurumsal çerçevesi içinde kendi aralarında yakın işbirliği kurabilmelerinin yolu açılmıştır. Bütünleşme yolunda tercih edilen Birlik yetkilerinin uygulanmasındaki bu “esnek” yaklaşım, çok vitesli Avrupa kavramını çağrıştırmıştır.

 Prezi

Nice Antlaşması ise Ortak Dışişleri ve Güvenlik Politikasının askeri ve savunma konuları dışında kalan alanlarında da “yakın işbirliği” yönteminin uygulanabileceğini belirtmiştir. Böylece üye devletlere, her üç sütunda da kendi aralarında “yakın işbirliği” kurabilme imkanı sağlanmıştır.

 Prezi

Yakın İşbirliği Prosedürü ve İşleyişi

Yakın İşbirliği prosedürü başlangıcı ilgili alanın ortak dışişleri ve güvenlik politikalarına ilişkin olup olmamasına bağlı olarak değişmektedir.

Ortak Dışişleri ve Güvenlik Politikaları dışındaki alanlarda yakın işbirliği kurmak isteyen üye devletler, komisyona, öngörülen güçlendirilmiş işbirliğinin kapsamını ve hedeflerini içeren bir talepte bulunurlar. Komisyon, Konsey'e bu talep doğrultusunda bir öneri sunabilir. Komisyon bir öneri sunmazsa, ilgili üye devletleri bunun gerekçeleri hakkında bilgilendirir. Yakın işbirliğini gerçekleştirme izni, konsey tarafından, komisyonun önerisi üzerine ve Avrupa parlamentosunun muvafakatini aldıktan sonra verilir.

 Prezi

Yakın işbirliğini gerçekleştirme izni, konseyin oy birliği ile alacağı bir kararla verilir. Yakın işbirliğinin uygulanması sırasında, konseyin tüm üyeleri görüşmelere katılabilir, ancak oylamada sadece yakın işbirliğine katılan üye devletleri temsil eden konsey üyeleri yer alır.

Oybirliği, sadece katılan üye devletlerin temsilcilerinin oylarıyla oluşur.

 Prezi

Devam eden bir yakın işbirliğine katılmak isteyen bir üye devlet, bu niyetini konseye ve komisyona bildirir. Komisyon bildirimini aldığı tarihten itibaren 4 ay içinde, ilgili üye devletin katılımını teyit eder. Ancak, komisyon, katılma koşullarının yerine getirilmediği kanısına verirse bu koşulların yerine getirilebilmesi için gereken düzenlemeleri belirtir ve katılma talebini yeniden incelemek için bir süre tanır. Komisyon bu sürenin bitiminde, talebi yeniden inceler. Komisyon katılma koşullarının hala karşılanmadığı kanıdaysa, ilgili üye devlet, talep hakkında karar verecek olan konseye başvurabilir. Ortak Dışişleri ve Güvenlik Politikası çerçevesinde devam eden bir yakın işbirliğine ilişkin olarak ise, katılmak isteyen bir üye devletin talebini konsey, birlik dışişleri ve güvenlik politikası yüksek temsilcisine danıştıktan sonra karara bağlar.