**T.C.**

**Tekirdağ Namık Kemal Üniversitesi**

**Hukuk Fakültesi**

**HUK2101 Avrupa Birliği Hukuku**

**Ara Sınavı**

**15/11/2022 09.00**

**SORULAR:**

1. **Avrupa Birliği’nin kurucu antlaşmalarında önemli değişiklikler öngören 4 antlaşmanın isimlerini sayınız ve kısaca anlatınız**. **(15 Puan)**

* Maastricht Anlaşması
* Amsterdam Antlaşması
* Nice Antlaşması
* Lizbon Antlaşması

1. **Kopenhag Kriterleri’ne göre AB’ye başvuruda bulunan ülkelerin karşılaması gereken kıstaslar 3 grupta toplanmıştır. Bu grupları açıklayınız**. **(15 Puan)**

* Siyasi Kıstas: Aday ülkeler istikrarlı ve kurumsallaşmış bir demokrasinin var olması, hukuk devleti ve hukukun üstünlüğü, insan haklarına saygı, azınlıkların kıstasları gibi dört ana kriter açısından değerlendirilir. Ülkelerin çok partili bir demokratik sistemle yönetiliyor olması, hukukun üstünlüğüne saygı, idam cezasının olmaması, azınlıklara ilişkin herhangi bir ayrımcılığın bulunmaması, ırk ayrımcılığının olmaması, kadınlara karşı her türlü ayrımcılığın yasaklanmış olması, AİHS’in tüm maddeleriyle çekincesiz kabul edilmiş olması ve Avrupa Konseyi Çocuk Hakları Sözleşmesi’nin kabul edilmiş olması gibi özellikler dikkate alınır. Aynı zamanda bu ilkelerin varlığı tek başına yeterli olmayıp kesintisiz uygulanması gerekmektedir.
* Ekonomik Kıstas: İşleyen bir Pazar ekonomisinin varlığı ve Birlik içindeki piyasa güçleri ve rekabet baskısına karşı koyma kapasitesine sahip olunması. Kopenhag Zirve sonuçlarına göre, ekonomi alanında işlevsel bir piyasa ekonomisinin varlığı kadar, AB içindeki piyasa güçleri ve rekabet baskısı ile baş edebilme kapasitesi de aranır.
* Uyum Kıstası (Topluluk Müktesebatının Benimsenmesi): Siyasi, ekonomik ve parasal birliğin amaçlarına uymak da dahil olmak üzere üyelik yükümlülüklerini üstlenme kabiliyetine sahip olunması. Bu çerçevede AB’nin siyasi birlik ile ekonomik ve parasal birlik hedeflerini kabul etmek, AB’nin aldığı kararlara ve uyguladığı yasalara uyum sağlamak şartları aranır.

1. **Münhasır Yetki kavramını açıklayınız ve Birliğin hangi konularda münhasır yetkiye sahip olduğunu sayınız. (15 Puan)**

Avrupa Birliği’nin İşleyişi Hakkında Antlaşma (ABİHA) m.2/1 uyarınca Antlaşmaların Birliğe belirli bir alanda **münhasır yetki** vermesi halinde, sadece Birlik yasama faaliyetinde bulunabilir ve hukuken bağlayıcı tasarruflar kabul edebilir. Bu konularda üye devletler, sadece Birlik tarafından yetkilendirilmeleri halinde veya Birlik tasarruflarının uygulanması amacıyla yasama faaliyetinde bulunabilirler.

ABİHA m.3’e göre, Birliğin münhasır yetkiye sahip olduğu konular şöyledir;

* Gümrük Birliği
* İç pazarın işleyişi için gerekli olan rekabet kurallarının oluşturulması
* Para birimi Euro olan üye devletler için para politikası
* Ortak balıkçılık politikası çerçevesinde biyolojik deniz kaynaklarının koruma altına alınması
* Ortak ticaret politikası

1. **Avrupa Konseyi’nin yasama yetkisini nasıl kullandığı hakkında bilgi veriniz. (15 Puan)**

Konsey, yasama yetkisini birlikle ilgili çok geniş bir alanda Avrupa Parlamentosu ile birlikte kullanır. Konsey’in yasama yetkisini kullanabilmesi için Komisyon’un bir teklif sunması gerekir. Antlaşmalarda tasarrufların Komisyon’un önerisi üzerine kabul edilmesinin öngörüldüğü tüm durumlarda Komisyon’un önerisi üzerine hareket etmek zorunda olduğundan kendiliğinden yasama süreci başlatamaz. Konsey, yasama yetkisini kullanırken ‘olağan yasama usulü’ veya ‘özel yasama usulü’ uygular. Olağan usul, Komisyon önerisi üzerine parlamento ve konsey tarafından ortaklaşa kabulü ifade eder. Özel yasama usulü, Antlaşmalar’da öngörülen belli durumlarda bir tüzük, direktif ve kararın Konsey’in katılımıyla AP tarafından veya AP’nin katılımıyla Konsey tarafından kabulünü ifade eder.

1. **AB üyeliğinden çekilme hakkına ilişkin düzenleme ile ilgili bilgi veriniz. (15 Puan)**

ABA m.50 ile düzenlenmiştir. Lizbon Antlaşması’nın getirdiği düzenleme ile çekilme hakkı ilk kez bir kurucu antlaşma hükmü haline getirilmiş ve hukuki bir temelde düzenlenmiştir. Çekilme hakkı fiili olarak ilk kez Brexit süreci ile birlikte hayata geçmiştir.

*Madde 50*

*1. Her üye devlet, kendi anayasal kurallarına uygun olarak Birlik’ten çekilmeye karar verebilir.*

*2. Çekilme kararı alan üye devlet, niyetini Avrupa Birliği Zirvesi’ne bildirir. Birlik*

*söz konusu devletle, Avrupa Birliği Zirvesi tarafından belirlenen yönlendirici ilkeler ışığında, bu devletin Birlik ile gelecekteki ilişkisinin çerçevesini dikkate alarak, çekilmeye ilişkin kuralları belirleyen bir anlaşmayı müzakere eder ve akdeder. Bu anlaşma, Avrupa Birliği’nin İşleyişi Hakkında Antlaşma’nın 218. maddesinin 3.paragrafına uygun olarak müzakere edilir. Anlaşma, Birlik adına, Avrupa*

*Parlamentosu’nun muvafakatini aldıktan sonra, nitelikli çoğunlukla hareket eden Konsey tarafından akdedilir.*

*3. Antlaşmalar’ın ilgili üye devlete uygulanması, çekilme anlaşmasının yürürlüğe girdiği tarihte, bunun gerçekleşmemesi halinde, Avrupa Birliği Zirvesi oybirliğiyle ve ilgili üye devletle mutabık kalarak süreyi uzatmadığı takdirde, 2. paragrafta belirtilen bildirimden iki yıl sonra sona erer.*

*4. 2 ve 3. paragrafların amaçları doğrultusunda, çekilen üye devletin Avrupa Birliği Zirvesi’ndeki veya Konsey’deki temsilcisi, Avrupa Birliği Zirvesi veya Konsey’de kendisini ilgilendiren g.rüşmelere ve kararlara katılamaz.Nitelikli çoğunluk, Avrupa Birliği’nin İşleyişi Hakkında Antlaşma’nın 238. Maddesinin 3. paragrafının (b) bendine göre belirlenir.*

*5. Birlik’ten çekilen bir devlet Birliğe yeniden katılmak isterse, talebi 49. Maddede belirtilen usule tabi olur.*

1. **Avrupa Birliği’nin Hukuki Niteliği nedir? Açıklayınız. (10 Puan)**

Avrupa Birliği nedir? 1952 yılında uluslararası bir örgüt olarak başlamış olmasına rağmen, yine de böyle tanımlanmalı mı? AB bugün uluslararası bir egemen devletler örgütü ile bir üst devlet arasında bir noktada bir yer işgal etmektedir. Bununla birlikte, uluslararası ve Devlet örgütlenmesi arasındaki bu ‘orta noktayı’ tasavvur etmek zordur. Modern Devlet sisteminin on sekizinci yüzyıldaki birleştirilmesinden bu yana, siyasî toplulukları yalnızca egemen Devletler açısından düşünüyoruz. Bu nedenle Devletler tarafından oluşturulan bir varlık, ya yeni bir egemen Devlet’tir (İngiltere ve İskoçya'nın Büyük Britanya'yı kurduğu zamanki gibi) ya da egemen Devletler’in uluslararası bir örgütüdür (Birleşmiş Milletler gibi). Ve egemen Devletler arasındaki hukuk olan uluslararası hukuk bu nedenle ‘gerçek’ hukuk olamaz çünkü egemen bir Devlet nihayetinde yasal olarak ‘bağlı’ olamaz. Egemen Devletler arasındaki tüm ilişkiler, klasik uluslararası hukuka göre gönüllü olmalı ve böyle olunca da herhangi bir kamu yasal gücünün ‘ötesinde’ olmalıdır.

Bu Devlet egemenliği fikri en başından beri Avrupa Birliği'nin niteliğinin doğru bir şekilde anlaşılmasını engellemiştir. Doğru, dayanışma ve bütünleşme ilkelerinin kendisini ‘federalizmin sınırlarına’ götürdüğü belirtilen Avrupa Birliği’nin ‘[uluslararası] barışçıl iş birliği yasasının en ileri sınırlarına kurulmuş’ olduğu söylenmişti. Ancak Avrupa Birliği bu sınırların içinde miydi yoksa dışında mıydı? Ve buradaki federalizm ne anlama geliyordu?

Avrupa Birliği bir Federal *Devlet* değilse, *Devletler* Federasyonu olarak tanımlanabilir mi? Son 200 yıldır birbiriyle rekabet eden iki karşıt ‘federal’ gelenekten söz etmek gerekirse; 1) ABD Amerikan geleneğini tarihsel olarak Devletler Birliği'ni uluslararası ve ulusal hukuk arasındaki üçüncü bir siyasî örgütlenme biçimi olarak kendini sunar. 2) Henüz yeni bir gelenek olan Alman federal geleneğinde ise egemenliğin bölünmezliği üzerinde ısrar ederek nihayetinde daha önce tanımlanan kavramsal ayrıma yol açar. Bu bir ‘Devletler Birliği ya Birleşmiş Milletler gibi uluslararası bir örgüt ya da Almanya veya Birleşik Krallık gibi bir ulus Devlet’tir

AB her iki alternatif teoriyi de uygular. Eski ABD geleneğinin perspektifinden bakıldığında, Avrupa Birliği bir Devletler Federasyonu olarak görülebilir. Aksine Alman geleneği, onu (özel) bir uluslararası örgüte indirger. Bu noktada hangi teori daha iyi? Hukuk teorileri hukuk pratiğini açıklamayı amaçlıyorsa, Devlet egemenliği fikrinde ısrar eden ikinci teorinin ciddi boyutta açıklayıcı zorluklarla karşılaştığını ve sonuç olarak terk edilmesi gerektiğini göreceğiz. Avrupa Birliği en iyi şekilde bir ‘Devletler Federasyonu’ olarak anlaşılır.

1. **Avrupa Birliği Komisyon, Konsey ve Parlamento başkanlarının isimlerini yazınız? (15 Puan)**

AB Komisyon Başkanı: Ursula Von Der Leyen

AB Konsey Başkanı: Charles Michel

AB Parlamento Başkanı: Roberta Metsola

**Not:** Sınav süresi 90 dakikadır. Cevaplarınız gerekçeli olmak zorundadır. Başarılar dilerim.